



Zagreb, 26. ožujka 2025. godine

Ministarstvo znanosti, obrazovanja i mladih
Donje svetice 38
10000 Zagreb

n/r **prof. dr. sc. Radovan Fuchs**, ministar

Predmet: Zahtjev za donošenje jasnih smjernica i sistematizacija radnih mjesta u ustanovama visokog obrazovanja i javnim institutima

Poštovani,

obraćamo Vam se sa zahtjevom za kreiranje i upućivanje jasnih i preciznih smjernica koje će regulirati sistematizaciju radnih mjesta u ustanovama visokog obrazovanja i javnim institutima. Smatramo nužnim definirati jasan rok za donošenje novih sistematizacija radnih mjesta te izmijeniti neke postojeće upute koje je Vaše Ministarstvo donosilo tijekom procesa prevođenja radnih mjesta, a sada ih ustanove u sustavu koriste kao okvir za izradu novih sistematizacija.

Konkretno, tražimo:

1. Definiranje roka za donošenje sistematizacija radnih mjesta

- Temeljem članka 37. Zakona o plaćama u državnoj službi i javnim službama (dalje: Zakon) „čelnik državnog tijela ili čelnik javne službe odnosno upravljačko tijelo obvezni su donijeti pravilnik o unutarnjem redu odnosno opći akt o sistematizaciji radnih mjesta u skladu s uredbama iz članka 14. stavaka 3. i 4. ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu uredbe.“ No, taj rok je istekao, a zbog nedostatka jasnih smjernica od strane Ministarstva, proces je zakočen.
- Ministarstvo treba potaknuti ustanove na dovršetak ovog procesa na način da propiše konkretan i obvezujući rok za donošenje sistematizacija radnih mjesta kako bi se osigurala usklađenost svih ustanova u sustavu s važećim propisima.
- Nedjelovanje Ministarstva otežava rad čelnicima ustanova koji nemaju jedinstvene kriterije na temelju kojih bi donijeli pravilnike, a zaposlenici su potencijalno oštećeni neadekvatnim pozicioniranjem koeficijenata čime se narušava temeljno načelo Zakona definirano čl. 6. istog koji kaže da se službenicima i namještenicima isplaćuje jednaka plaća za jednak rad odnosno rad jednake vrijednosti.

2. Izmjene loših i nekonzistentnih uputa vezanih uz prevođenje radnih mjesta u sustavu

- Neke upute za prevođenje radnih mjesta koje je uz Ministarstvo rada, mirovinskog sustava i socijalne politike, donosilo i Ministarstvo, znanosti, obrazovanja i mladih ne proizlaze iz samog Zakona i Uredbe o nazivima radnih mjesta i uvjetima za raspored i koeficijentima za obračun plaće u javnim službama (dalje: Uredba), štetne su za sustav i nužno ih je što prije izmijeniti jer dijelu čelnika u sustavu i zaposlenika na koje se te upute odnose predstavljaju ozbiljan problem prilikom izrade novih sistematizacija. Posebice se to odnosi na radna mjesta informatičara i knjižničara.
 - Uputu o ustrojstvu informatičkih radnih mjesta u ustanovama visokog obrazovanja¹ nužno je izmijeniti kako bi se omogućilo osnivanje zasebne ustrojstvene jedinice za informatičku podršku i imenovanje voditelja takve jedinice.
 - Uklanjanje voditeljskih pozicija unutar informatičkih službi rezultiralo je degradacijom dotadašnjih voditelja na pozicije specijalista, čime su izgubili ne samo svoje upravljačke ovlasti, već i formalni status koji im je prethodno pripadao. Ovaj korak narušio je hijerarhijsku strukturu i negativno utjecao na motivaciju zaposlenika te dugoročnu stabilnost informatičkih odjela.
 - Tumačenje Ministarstva, prema kojem „radno mjesto informatičkog specijalista podrazumijeva najvišu razinu stručne spreme, složenosti poslova i radnog iskustva u hijerarhiji informatičkih radnih mjesta“ pa ne treba postojati voditeljsko radno mjesto, treba odbaciti jer nije u skladu s Uredbom niti je logično i korisno.
 - Sve prethodno navedene mjere i smjernice nužno je primijeniti i na knjižničarska radna mjesta. Knjižničari, kao i informatički djelatnici, često su suočeni s neujednačenim praksama među ustanovama, što dovodi do nejednakosti u uvjetima rada. Stoga je nužno da Ministarstvo donese precizne smjernice i potvrdi mogućnost sistematizacije voditeljskih radnih mjesta, čime bi se osiguralo pravedno i učinkovito funkcioniranje knjižničarskih službi unutar sustava.
- Također, nužno je ustanovama omogućiti i slobodu u definiranju drugih voditeljskih razina, ako su one u skladu s potrebama ustanove i u skladu s Uredbom. Prema informacijama koje nam prenose članovi, samo Ministarstvo u komunikaciji s čelnicima ustanovama nema ujednačene sugestije oko toga koja će radna mjesta prihvatiti za financiranje, a koja ne!

3. Preciznije definiranje hijerarhijske strukture voditeljskih radnih mjesta

- Nejasnoće u ustrojavanju voditeljskih radnih mjesta dovode do problema s pravilnom kategorizacijom i rasporedom zaposlenika, što pak rezultira nejednakim primanjima za isti posao u različitim ustanovama.
- U suradnji s ustanovama i ovisno o njihovoj veličini i kadrovskim potrebama potrebno je jasnije definirati način ustrojavanja službi s odjelima i odsjecima te precizirati koja voditeljska radna mjesta pripadaju kojem hijerarhijskom nivou u sistematizaciji radnih mjesta.
- Posebno je važno da se pravilno odredi status tajnika ustanove, koji prema našem mišljenju ne bi trebao biti Voditelj ustrojstvene jedinice 1, kako to prema našim informacijama nekim ustanovama diktira Ministarstvo. Takav tretman radnih mjesta

¹ <https://mrosp.gov.hr/uputa-o-prevodjenju-radnih-mjesta-u-javnim-sluzbama/13325>

glavnih tajnika ne proizlazi iz Uredbe. Radno mjesto glavnog tajnika je *sui generis* radno mjesto za kojeg postoje posebno propisani koeficijenti ovisno o veličini ustanove te to radno mjesto ne bi trebalo ni na jednoj ustanovi konzumirati radno mjesto Voditelja ustrojstvene jedinice 1.

- Ministarstvo treba izdati jasnu i preciznu uputu kojom će nedvosmisleno potvrditi da će odobravati sve sistematizacije u kojima ustrojstvena jedinica, uz voditelja, ima sistematizirana i ostala radna mjesta, bez obzira na to jesu li ta mjesta trenutno popunjena.

4. Dostavljanje ustanovama uputa s organizacijskim shemama

- Ministarstvo treba svim ustanovama dostaviti smjernice i primjere organizacijskih shema prema kojima bi čelnici trebali izraditi svoje sistematizacije radnih mjesta u skladu s važećim propisima.

Trenutno stanje pokazuje da je izostanak jasnih uputa Ministarstva rezultirao dodatnim neredom i neravnopravnim tretmanom zaposlenika, ali i cijelih ustanova, što je suprotno načelu "jednaka plaća za jednak rad".

S obzirom na to da se cijeli sustav trenutačno bavi sistematizacijama, ovo je idealna prilika za transparentno i pravično uređenje sustava i čudi nas da Ministarstvo propušta ovakvu šansu za uređenje sustava. Ona se neće brzo ponoviti, a ima potencijal doprinijeti motivaciji dijela zaposlenika na nenastavnim i neznanstvenim radnim mjestima.

Dok se ne korigira sama Uredba te ne omogući veći broj radnih mjesta na koje bi se mogli smjestiti zaposlenici na nenastavnim i neznanstvenim radnim mjestima (što je nužno s aspekta funkcionalnijeg upravljanja zaposlenicima), kao i dok se ne omogući olakšano napredovanje tih zaposlenika (što će biti jedan od prioriteta Sindikata u nadolazećem vremenu), apeliramo da barem kroz ujednačavanje pozicija pojedinih radnih mjesta u sustavu, utječete na smanjenje nejednakosti i nepravdi u sustavu.

Za Nezavisni sindikat znanosti i visokog obrazovanja,

Matija Kroflin, glavni tajnik, v. r.



Adresa / Address: Ulica Florijana Andrašeca 18 A, 10000 Zagreb, Croatia • Tel: +385 1 4847-337
e-mail: uprava@nsz.hr • www.nsz.hr • OIB: 44542870641 • Žiro-račun – IBAN: HR152360001101370304

Predsjednik / President: dr. sc. Tvrтко Smital • Predsjednik Velikog vijeća / President of the Great Council: prof. dr. sc. Predrag Marković
Zamjenik predsjednika i potpredsjednik Velikog vijeća: izv. prof. art. Igor Čaljkusić • Glavni tajnik: Matija Kroflin
Počasni predsjednici: prof. dr. sc. Zvonimir Šikić i prof. dr. sc. Krunoslav Pisk

Datum osnivanja / Date of Founding: 11. 1. 1990.
Član / Member of: Education International